联合国 S/PV.8564



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五六四次会议

2019年6月26日星期三上午9时45分举行

纽约

主席:	奥泰比先生	(科威特)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	德拉特先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

不扩散

2019年6月13日执行第2231(2015)号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信(S/2019/488)

秘书长关于安全理事会第2231(2015)号决议执行情况的第七次报告(S/2019/492)

19-19418 (C)





请回收



2019年6月21日执行第2231(2015)号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信(S/2019/514)

上午9时45分开会

通过议程

议程通过。

不扩散

2019年6月13日执行第2231（2015）号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信（S/2019/488）

秘书长关于安全理事会第2231（2015）号决议执行情况的第七次报告（S/2019/492）

2019年6月21日执行第2231（2015）号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信（S/2019/514）

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意下列文件：文件S/2019/488，其中载有2019年6月13日安全理事会第2231（2015）号决议执行工作协调人给安全理事会主席的信；文件S/2019/492，其中载有秘书长关于安全理事会第2231（2015）号决议执行情况的第七次报告；以及文件S/2019/514，其中载有2019年6月21日执行第2231（2015）号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信。

在本次会议上，安全理事会将听取罗斯玛丽·迪卡洛女士、欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生阁下以及比利时常驻代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使以执行第2231（2015）号决议安全理事会协调人的身份作的通报。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛夫女士（以英语发言）：安全理事会在第2231（2015）号决议中核可的关于伊朗核问题的《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）是12年密集外交努力和技术谈判的结果。秘书长认为，该计划和该决议是成功的多边主义、核不扩散、对话和外交来之不易的成就。他欢迎国际原子能机构的最新报告，其中指出，伊朗继续履行其涉核承诺。

同时，秘书长关切最近事态发展。他感到遗憾的是，美国最近决定不延长对与伊朗石油贸易的豁免，也不充分延续对《全面行动计划》框架内不扩散项目的豁免。这些行动可能会阻碍伊朗及其他会员国执行该计划某些规定的能力。

秘书长还感到遗憾的是，5月8日，伊朗宣布，在目前阶段，伊朗不会致力于遵守《全面行动计划》对其浓缩铀储存和重水储备的限制，而且假如其他参加者不在60天内满足伊朗的诉求，特别是在银行和石油方面的诉求，伊朗将进一步暂停遵守铀浓缩限制和阿拉克重水反应堆现代化措施。他还感到遗憾的是，伊朗随后又于6月17日宣布，伊朗可能于6月27日超过《全面行动计划》对其浓缩铀储存施加的限制。这种行动不符合参加该计划各方的利益，而且可能无助于维护该计划。秘书长鼓励伊朗尽管面临重大挑战，仍继续履行其所有涉核承诺。

秘书长欢迎其他参加者的倡议，当务之急是充分落实这些倡议。至关重要的是，该计划应继续为其所有参加者造福，包括给伊朗人民带来具体的经济惠益。会员国及其他相关行为体也应与《全面行动计划》参加者进行有效合作，力求维护该计划。同时，秘书长鼓励伊朗仔细考虑并处理会员国对其涉及第2231 （2015）号决议附件B所载限制性措施的活动表示的关切。

海湾最近的事件提醒，我们正处于一个紧要关头。秘书长呼吁会员国避免采取可能导致当前局势进一步恶化的行动。他敦促各方开展对话和外交，化解分歧，力行最大克制，缓和当前紧张局势，以避免发生误判和意外事件的风险。在这方面，安全理事会应该发挥重要作用。正如秘书长6月13日向安理会通报情况时指出的那样，

> “如果说有一件事世界承受不起，那就是在海湾地区发生重大对抗”（S/PV.8548，第3页）。

现在请允许我谈谈秘书长关于第2231（2015）号决议执行情况的第七次报告（S/2019/492）。在安全理事会的指导下，并因循我们以往的报告，今天摆在安理会面前的报告侧重于该决议附件B。

首先，关于涉核条款的执行情况，我们没有收到关于违反附件B第2段向伊朗供应、销售或转让物项的新报告。为向伊朗转让涉核物项而建立的采购渠道仍然是一项重要的透明度机制，我们鼓励所有国家和私营部门充分加以利用和给予支持。

在这方面，秘书长指出，美国5月3日宣布，参与附件B第2段所述的某些活动，现在可能会受到美国的制裁。他指出，第2段中的豁免规定允许转让伊朗根据《全面行动计划》开展核活动所需的此类物项、材料、装备、货物及技术，但须遵守相关的知照要求。

其次，关于涉及弹道导弹的规定，报告列述了法国、德国、伊朗、以色列、俄罗斯联邦、联合王国及美国向秘书长和安全理事会提供的信息。这些会员国表达了各自对伊朗2018年12月1日试射中程弹道导弹、2018年12月至2019年2月进行更多弹道导弹飞行试验以及1月和2月发射空间运载火箭的看法。

所提供的信息反映了这些会员国对这些发射是否违反附件B第3段的不同看法，该段呼吁伊朗不进行任何涉及能够运载核武器的弹道导弹的活动，包括用此种弹道导弹技术进行发射。此外，报告述及我们所作的分析，分析内容是从胡塞武装2018年3月至6月向沙特阿拉伯王国境内发射的弹道导弹中寻获的子部件。我们查明，这些子部件系于2000年至2010年生产，有些子部件的销售时间近在2012年。根据我们的评估，这些生产和销售日期范围与当前冲突于2015年初爆发前也门库存中已知的飞毛腿导弹不符。

第三，就涉及武器的条款而言，报告载有信息指出被认定在联合王国通过设在不同国家的公司从美国向伊朗出口战斗机零件罪行的个人。秘书处还审查了在也门寻获的一些其他武器和相关材料。其中包括第二枚地对空导弹、一种新型无人驾驶飞行器的机翼以及一艘装有炸药的新型无人驾驶水面航行器。参照特定子部件的设计特点、标识和类型以及制造厂家，秘书处深信，这些武器和相关材料或其零部件系伊朗制造。然而，秘书处没有线索表明这些物项是否于2016年1月16日之后从伊朗转移。

此外，秘书处审查了阿拉伯联合酋长国2018年12月在亚丁缴获的一批小武器和轻武器的样本，并观察到部分物项具有伊朗制造的特点。秘书处仍在分析就这批货物掌握的信息，并打算据此向安理会提交报告。

报告还注意到5月份哈马斯政治领袖叶海亚·辛瓦尔的电视讲话和圣城旅发言人阿布·哈姆扎发表的声明，其中指出，伊朗持续向加沙的哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织提供军事支持。2016年1月16日之后，伊朗的任何武器转让都将违反第2231（2015）号决议附件B的规定。报告还着重强调伊朗实体继续参加外国武器防御展览。

第四，报告提供补充信息，介绍据称伊朗革命卫队圣城部队指挥官卡西姆·苏莱马尼少将以往和新近出外旅行的情况。报告还反映了秘书处收到的关于2231名单上可能违反资产冻结或禁止旅行措施的个人和若干实体的信息。为便利执行这些措施，秘书长建议安理会更新与2231名单上的个人和实体相关的信息。

最后，我要感谢马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生阁下作为执行第2231（2015）号决议的协调人发挥的领导作用，并再次向他保证，我们将给予他全力支持。我还要感谢联合委员会采购工作组协调员与我们继续合作。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请瓦勒·德阿尔梅达先生发言。

瓦勒·德阿尔梅达先生（*以英语发言*）：今天，我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）外交和安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼女士，以其《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）所设联合委员会协调员的身份，在安全理事会发言。

首先，我热诚感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长及贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使过去几个月在这些文件上的大力合作。此外，我谨诚挚感谢秘书处同事的奉献和支持，特别是在采购渠道及其编写秘书长关于第2231（2015）号决议执行情况最新报告（S/2019/492）方面。

距7月14日只有几个星期的时间，届时，德国、法国、联合王国、中国、俄罗斯、美国及伊朗外交部长以及欧盟高级代表在维也纳历史性地签订《全面行动计划》已有四年。在这个特别富有挑战性的时刻，必须提醒我们自己注意《联合全面行动计划》取得的成就。该计划缩减了伊朗的核计划，阻止获取钚和高浓缩铀，并建立了国际原子能机构最扎实的核查机制。

《全面行动计划》是全球核不扩散架构的一个关键要素，因第2231（2015）号决议获得通过而得到安理会一致认可。这是向国际社会提供关于伊朗核计划的必要保证的唯一工具。

正因为如此，欧洲联盟坚决致力于《全面行动计划》。正因为如此，我们继续予以支持，并决心与国际社会一道予以维护。只要伊朗信守其承诺，欧洲联盟就会一以贯之，致力于继续全面有效地执行该协议。许多声明以及我们欧洲联盟外交事务理事会最近于2月份得出的结论都重申了这一点。

《全面行动计划》一直在实现其核目标，即向国际社会提供伊朗核计划纯属和平性质的必要保证。正如连续15份国际原子能机构报告所证实的那样，伊朗继续履行其核领域相关承诺，它必须继续这样做。

关于主席在3月6日联合委员会会议之后的声明，《全面行动计划》其余参与方确认，伊朗履行其核领域相关承诺与解除制裁以实现与伊朗贸易和经济关系正常化是《全面行动计划》的重要组成部分。在这方面，欧洲联盟及其所有28个成员国对美国退出该协议深感遗憾。美国随后重新实施单方面制裁，并决定不延长对石油贸易的豁免，也不全面延长对核不扩散项目的豁免，对伊朗经济产生了重大影响。

正如高级代表在其5月4日发言中回顾的那样，她与法国、德国和联合王国外交部长和大臣一道，继续致力于帮助为伊朗人民提供切实成果和经济红利。《支持贸易交流文书》是一项有利于建立有效金融渠道的专门工具，其实施工作正在向前推进，将帮助按照国际和欧洲法律法规与伊朗开展合法贸易。

与此同时，欧洲联盟非常关切地注意到伊朗5月8日就其在《全面行动计划》下所作承诺作出的各种宣布。正如费代丽卡·莫盖里尼高级代表以及法国、德国和联合王国外交部长和大臣在5月9日联合声明中所强调的那样，欧盟仍然致力于《全面行动计划》。欧盟不接受任何最后通牒，并将根据伊朗在兑现《全面行动计划》和《不扩散核武器条约》下核领域承诺方面的表现，评估其遵守情况。

正在实施多个项目以支持《全面行动计划》关于民用核合作的《附件三》，特别是在核安全和监管支持领域。《附件三》有助于我们更好地了解伊朗的核需求，逐步建立对伊朗核计划的信心。它还

为伊朗发挥重要作用，因为它在核计划的限制和民用核发展和长期参与之间进行了平衡。

根据《全面行动计划》附件四建立的采购渠道仍然是一项独特的防扩散、透明度和建立信任工具。它是防止滥用核或两用物品并确保此类物品出口符合《全面行动计划》的关键机制。我们承认，美国退出《全面行动计划》和重新实施制裁带来挑战。不过，采购渠道仍然是一个安全理事会机制，就转让提案作出的决定得到所有15个成员的核准。

在联合委员会就采购工作组所作决定现状和所有执行问题向安全理事会提交的第七次报告（见S/2019/488）中，其余参与方表示他们致力于继续以公正和独立方式审查各项提议，该报告于6月13日提交协调人，随后作为安理会文件分发。在此背景下，该渠道继续收到提案是一个积极信号，尽管速度有所下降。迄今已提交44项提案。

过去几年开展了大量外联活动，世界各国都了解该渠道的程序。我们将继续与安全理事会秘书处的同事和协调人一道开展外联工作。我们期望安理会所有成员根据第2231 （2015）号决议，继续支持维护该渠道。

虽然《全面行动计划》处理的是核不扩散方面问题，但核领域以外的一系列事件越来越令人担忧。欧洲联盟一贯呼吁所有行为体减少紧张事态和区域军事集结。欧洲联盟一再敦促伊朗避免可能加深不信任的活动，如弹道导弹试验，这些试验不符合第2231 （2015）号决议。

欧洲联盟大力推动多边外交，继续主张对话和建设性接触。归功于《全面行动计划》，欧盟得以与伊朗就区域问题进行讨论。由欧盟牵头，与法国、德国、意大利和联合王国举行了五次讨论，重点是与伊朗就区域稳定交换意见。正是由于《全面行动计划》，这一对话以及欧盟和伊朗之间的其他沟通渠道得以建立，提供了有益的讨论平台。

今天，我们或许处在一个重要关头，关系到《全面行动计划》的未来。不过，应当提醒大家，《全面行动计划》是一项核协议，一直在做出努力，并且不断实现其目标。《全面行动计划》没有其它可信的、和平的替代方案。只要伊朗遵守其承诺，欧洲联盟将与国际社会其他伙伴一道，继续不懈努力维护《全面行动计划》。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢瓦莱•德阿尔梅达先生的通报。

我现在请贝克斯廷 •德布伊茨沃大使发言。

贝克斯廷 · 德布伊茨沃先生（比利时）（以英语发言）：我在此以安全理事会第2231（2015）号决议执行工作协调人的身份发言。该决议于2015年7月获得通过，核可了2016年1月生效的《联合全面行动计划》（全面行动计划）。

《行动计划》是中国、法国、德国、俄罗斯联邦、联合王国、美国、欧洲联盟外交与安全政策高级代表以及伊朗伊斯兰共和国外交努力的成果，是伊朗核问题的全面和持久解决办法。

正如秘书长在其报告（S/2019/492）中回顾的那样，《行动计划》是核不扩散以及对话和外交方面的一项重大成就。它是多边主义、和平和国际安全的基石。自《行动计划》生效至今，它保证了伊朗核计划纯属和平性质。因此，我很荣幸在1月份担任第2231（2015）号决议执行工作协调人。在开展这项工作时，我首先能够依靠我的前任协调人荷兰同事所做的出色工作，并且能够依靠秘书处的坚定支持。我向他们表示感谢。

在担任这一职务期间，我的目标是遵循从我前任那里承袭的三项指导原则，即促进双方之间的对话、提高我们工作的透明度和通过采购渠道支持贸易，代表安全理事会支持并改善该决议执行工作。这不是一项容易的工作：《联合全面行动计划》目前面临诸多挑战。我回过头来还会谈这一点。

我现在谈谈协调人的第七次报告（见S/2019/514）。在评论期和无异议程序结束后，这份报告得到了安全理事会所有成员的核可。通过

该报告，并结合秘书长的报告（S/2019/492）和联合委员会的报告（见S/2019/488），安理会可了解2018年12月12日至2019年6月15日期间开展的活动以及第2231（2015）号决议的执行情况。这份报告的文本技术性很强，因此，我将不回顾构成该报告的所有要点。安理会成员可查阅我的报告，从中获取全面信息。然而，请允许我提及以下三点。

首先，我谨回顾报告所述期间安理会以2231模式举行的两次会议。2019年4月3日，联合委员会采购工作组协调员来安理会介绍了采购渠道。6月24日，在秘书长的第七次报告公开发表之前，安全理事会讨论了该报告所载的结论和建议。

第二，作为协调人，我还与包括伊朗伊斯兰共和国在内的会员国及其代表举行了数次双边磋商，讨论与执行第2231（2015）号决议有关的问题。

第三，我的报告还提到国际原子能机构在报告所述期间、即2019年2月和5月发表的两份报告。原子能机构在其最新报告中第十五次证明，伊朗履行了根据《行动计划》作出的核承诺。我谨强调，原子能机构在执行该计划过程中发挥着核心作用——公正不偏，尊重事实，富有专业精神。

让我们面对现实：《联合全面行动计划》目前正处于十字路口，作为一名诚实的中间人，我的职责不是回避这一现实，而是以完全公正的方式找出分歧之处，以便各方能够商定一个解决办法。在2231模式内分发的各份信件反映了各方之间的讨论情况。我的报告列出并概述了这些信函，包括收到的伊朗常驻代表团复函。审视这些信函，即可看出有关各方对第2231（2015）号决议附件B所列限制性措施的分歧。

首先，关于秘书长报告中提到的伊朗与导弹和空间发射器有关的活动，我注意到，几个会员国发来好几份信函，称这些活动不符合附件B的规定，而伊朗则在对该附件第3段作出不同解读的基础上，对这一说法提出反驳。对如何解释第3段存在分歧，这是一个反复出现的主要争议点。其他信件主要涉及伊朗在该区域可能进行的武器转让，这是另一个引发分歧的问题。

往来的信函还涉及与遵守整个《联合全面行动计划》和第2231（2015）号决议有关的最新事态发展。我注意到，美国在退出该计划后，加强了经济制裁，并于最近终止了对不扩散核项目的一些豁免，对遵守第2231（2015）号决议造成影响，有关方面对此表示关切。我还注意到，有关方面对伊朗最近宣布不遵守它所作的一些承诺表示关切。最后，我注意到，一些会员国对美国重新实施制裁影响联合委员会采购工作组工作表示关切，联合委员会在其报告中也对此表达了关切。采购渠道无疑是《行动计划》机制的核心组成部分——它确保经该机制批准的转让符合第2231（2015）号决议的规定。

最后，我与负责执行第2231（2015）号决议的其他机构、秘书长和联合委员会一道，对当前局势的恶化深表遗憾，这影响了对第2231（2015）号决议和《行动计划》的遵守。国际和平与安全问题需要集体应对，这是安全理事会存在的理由。《行动计划》和第2231（2015）号决议是此类应对措施之一，在国际社会中得到了非常广泛的支持。因此，我要提及第2231（2015）号决议第2段，呼吁所有会员国、区域组织和国际组织采取适当行动，支持执行《联合全面行动计划》，包括避免采取阻碍履行根据该计划所作承诺的行动。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢贝克斯廷•德布伊茨沃夫大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我感谢今天上午的各位通报人。

联合王国欢迎秘书长提交关于第2231（2015）号决议执行情况的第七次报告（S/2019/492）。我们感谢秘书处工作人员持续展现专业精神，感谢他们在秘书长编写这份有据可依的全面报告的过程中提供支持。

去年12月我在安全理事会2231模式会议上发言时（见S/PV.8418）解释说，联合王国对伊朗的政策基于三个目标。其中，第一个也是最关键的目标是维护全球不扩散制度，防止伊朗获得危及中东及更远的欧洲的核能力。联合王国参加了关于《联合全面行动计划》的谈判，而且我们仍然致力于执行这项计划。我们认为，这是防止出现一个拥有核武器的伊朗的最有效办法。《联合全面行动计划》是全球不扩散架构不可或缺的一部分。该计划对维护我国的国家安全以及我们伙伴和盟友的共同安全至关重要。

因此，我们再次对美国决定退出《联合全面行动计划》，重新对伊朗实施制裁，并且不再全面延长对该计划框架内的核不扩散项目的豁免表示遗憾。这些举动违背了该计划和第2231（2015）号决议规定的目标。我们继续努力使“贸易往来支持工具”投入运作，以确保与伊朗的合法商业往来能够继续。我们还参与了该协议中的核心项目，包括担任阿拉克现代化项目的共同主席。

只要伊朗继续全面执行该计划，联合王国将尽一切努力支持这项协议。我们正在与E3伙伴——法国和德国——一道，为落实“贸易往来支持工具”而竭尽全力。

我们欢迎国际原子能机构2月和5月的最新报告（分别见S/2019/212和S/2019/496）以及秘书长的报告（S/2019/492）。正如我们今天上午从通报者那里听到的那样，这些报告确认伊朗仍在继续遵守其根据《全面行动计划》做出的承诺。但是，我们深感关切的是，召开本次会议时，伊朗正威胁要停止履行其根据《全面行动计划》做出的承诺，打破对其低浓缩铀储量的限制。如果伊朗真的打破这些限制，该协定在不扩散方面的效益将受到破坏。因此，我敦促伊朗不要开展超出《全面行动计划》所规定的限制范围，并继续全面履行其承诺。

正如我在12月份跟安理会谈到的那样，联合王国的第二个目标是，必须限制伊朗威胁该区域稳定的行动。我明确说过，虽然第2231（2015）号决议认可《全面行动计划》，但在通过该决议时安理会所有成员都知道，该决议不仅旨在解决核问题，也是为了继续施加有约束力的限制，以遏制伊朗的弹道导弹和扩散活动。正如我先前所说的那样，这些活动对该区域内外构成威胁。

正如我们今天上午还听到的那样，伊朗继续进行不符合第2231（2015）号决议的弹道导弹活动。伊朗否认这些活动不符合该决议，因为它声称不打算在这些导弹上安装核武器。正如秘书长报告指出的那样，联合王国、法国和德国在给安理会的信中明确阐述了这些导弹何以在设计上能够运载核弹头。明确地说，“在设计上能够”意味着因技术设计而拥有能力。所表示的意图无关紧要。

正如我们信中所述的，我们用导弹技术控制制度第一类别来评估核运载能力。导弹技术控制制度第一类别下的技术规格是唯一在国际上得到广泛接受的核运载能力定义。除了参加导弹技术控制制度的35个国家之外，这些标准也在履行第1540（2004）号决议规定的义务方面被非导弹技术管制制度国家的政府广泛采用。因此，这些是评估是否符合第2231（2015）号决议的最客观的现有标准。

引用标准来说，在第2231号决议范围内，根据导弹技术管制制度的标准，“在设计上能够运载核武器”是指具备将500公斤或以上的核载荷投射300公里或更远的能力。

伊朗还违反若干安全理事会决议，包括第2231（2015）号、第2216（2015）号和第1540（2004）号决议，向一些武装团体转让导弹。秘书长的最新报告载有关于1月份从大马士革地区向戈兰高地发射地对地导弹以及违反武器转让限制向伊拉克转让无人驾驶飞行器生产技术诀窍的令人关切的信息。报告还提到6月12日对艾卜哈机场的袭击，尽管袭击中使用的射弹类型尚未确定。

联合王国认为，转让此类武器违反安全理事会第2231（2015）号和第221（2015）号决议。国际上

有坚定共识认为，这种向非国家行为体扩散导弹技术的行为正在破坏该区域的稳定，并加剧已经高度紧张的局势。我们呼吁停止这些活动。

这些行动是伊朗行为模式的一部分，该行为模式对区域和平与稳定构成严重威胁。周一，我在闭门磋商中告诉安理会，联合王国在自己评估了一系列证据之后得出结论认为，几乎可以肯定，伊斯兰革命卫队在6月13日袭击了两艘油轮。我们还相信，伊朗应对5月12日富查伊拉港附近四艘油轮遭袭的事件负责。

攻击海上交通是不可开脱的，因为这违反关于航行和海上运输自由的国际规则，进而威胁到区域和平与安全。当前的紧张和不稳定局势对任何人都没有好处。正如秘书长明确指出的那样，世界无法承受这一地区爆发冲突。因此，我想再次呼吁缓和局势、开展对话并全面遵守国际规则。

我在12月提出的最终目标是希望伊朗能够与该区域内外实现经济和外交关系正常化，并作为一个建设性参与的繁荣、负责任的大国发挥其应有的作用。我们仍然相信有可能实现这一目标。

联合王国将继续与国际伙伴一道充分发挥作用，寻找外交解决办法，缓解目前的紧张局势，并维护具有里程碑意义的《全面行动计划》核协议。我敦促伊朗加入我们，采取同样的行动。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士提交第七次半年期报告，并感谢秘书长提交关于第2231（2015）号决议执行情况的报告（S/2019/492）。也请允许我祝贺我们的同事、比利时常驻代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃大使迄今以协调人身份为促进执行第2231（2015）号决议所做的出色工作。我也高兴地欢迎欧洲联盟代表团团长兼联合委员会协调员若昂·瓦莱·德阿尔梅达大使。

旨在解决国际社会对伊朗核计划关切的《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）缔结并得到安全理事会第2231（2015）号决议认可已有四年，现在处于比以往任何时候都更紧要的关头。事实上，在我们准备庆祝《不扩散核武器条约》生效五十周年之际，一系列不利事件加剧了对该协议可行性的关切。

一个主要行为体的单方面退出和波斯湾日益加剧的紧张局势正在破坏这项经过多年多边谈判才达成的协议的基础。尽管其他各方一再重申承诺，上述负面因素的叠加仍在破坏伊朗核协议。就像人类的其他任何努力一样，它是不完美的；然而，它仍然是一个旨在削弱伊朗方面军事核野心的包容性框架。

为此，科特迪瓦认为，我们必须齐心协力，共同防止围绕《全面行动计划》达成的共识遭到破坏，并因此必须克服障碍，保持对该协议的国际动员和支持水平，我们认为这与解决核扩散问题的多国努力是完全一致的。

科特迪瓦热切希望，将根据附件四的规定，在联合委员会框架内制定弥补《全面行动计划》潜在缺点的措施，以便考虑到各方表达的意见和关切，制定动态的、基于共识的解决办法。我国深信，多边办法是通过坦率和积极对话消除彼此不信任并提出彼此可接受的解决办法的唯一途径。

我国认为，维护伊朗核协议取决于签署方的承诺和当前紧张局势的降级，这种紧张局势有可能引发武装冲突，给整个世界特别是中东带来潜在的灾难性后果。

鉴于我们坚定致力于通过对话和平解决争端，我国代表团谨敦促有关各方保持克制，避免采取任何可能损害国际和平与安全的敌对行动。因此，科特迪瓦谴责最近在霍尔木兹海峡发生的袭击油轮事件及其对国际贸易安全构成的威胁。我们呼吁进行不偏不倚的调查，以查明肇事者并将其送交相关司法机构。

我国鼓励伊朗当局信守其于《全面行动计划》中作出的承诺并继续与国际原子能机构（原子能机构）合作。在这方面，我们注意到，6月14日分发的

原子能机构关于伊朗涉核承诺核查情况的第十五次报告（S/2019/496，附件）断定，伊朗遵守其于《全面行动计划》中作出的承诺，特别是有关其浓缩铀配额的承诺。因此，科特迪瓦真诚希望伊朗当局放弃有关退出该协议的任何决定。

国际关系史教导我们，人类经历的最大悲剧往往源自各国未能进行建设性对话。而建设性对话对于调和各方私利，以实现世界和平至关重要。

当前，好战言论甚嚣尘上、愈演愈烈，海湾地区有可能爆发武装冲突。在这个时候，科特迪瓦谨同大家一道紧急呼吁各方进行踏实的对话，以保护人类免遭重大冲突的无妄之灾。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达大使以及比利时大使贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生以第2231（2015）号决议执行工作协调人的身份作的颇具启发性的通报。我还要赞扬秘书处展现专业水平和敬业精神，编写出一份高质量的非常详细而平衡的报告（S/2019/492）。

促使我们齐聚在安理会的挑战现在比以往任何时候都更多和更严峻。就不扩散问题以及我们必须处理的所有区域问题而言，我们任重道远。在这方面，我们的责任是充分参与预防和解决危机。从2003年起，根据“E3”倡议，并在安理会支持下，这一集体承诺和参与使规划与伊朗谈判的道路成为可能，结果是2015年通过了《联合全面行动计划》。该协议因第2231（2015）号决议的通过而正式化。安理会五个常任理事国支持该决议，从而表明在处于我们安全核心位置的不扩散问题上，他们团结一致，我们集体团结一致。只要伊朗信守其核承诺，法国就仍然坚定致力于维护该框架，并将继续积极努力，与其在欧洲联盟的伙伴一道履行《全面行动计划》规定的义务。

《全面行动计划》制止了一场严重的核扩散危机，它是整个中东稳定的基石，也是必不可少的不扩散文书。当我们目睹该地区紧张局势令人担忧地加剧时，每个人都必须避免会削弱《全面行动计划》并造成局势升级的言论和措施。美国去年退出该协议，随后又实施制裁，从而开启一个非常令人担忧的不确定时期。法国与其伙伴联合，并与秘书长一道，对美国的决定明确表示了遗憾和关切。

在这方面，令人极为担忧的是，伊朗最近宣布不遵守《全面行动计划》的规定，秘书长对此也表示了遗憾。我谨重申我国在这一点上的立场：伊朗必须继续充分和严格地履行其核义务。除这些宣布外，德黑兰必须避免采取任何违反其承诺的措施。《全面行动计划》是脆弱平衡的结果。伊朗承诺的任何中止，哪怕是部分中止，都会在核扩散威胁方面造成负面影响，并且会进一步破坏地区稳定。

正如法国在本会议厅多次指出的那样，维护并充分执行该协议必须与遵守核可该协议的第2231（2015）号决议的所有规定同时进行。众所周知，2015年作出的集体承诺并不止于《全面行动计划》框架。在这方面，我谨表示，法国关切秘书长在其报告中查明的各种因素，那就是，伊朗继续不遵守该计划若干规定，特别是开展弹道活动并向中东其他行为体转让各种武器。伊朗正在开展严重破坏稳定的导弹活动，一不论是它违反第2231（2015）号决议努力发展弹道导弹计划，还是向中东国家和非国家行为体转让导弹，从而表明伊朗违反安理会若干决议，包括第2231（2015）号决议，都是如此。因此，伊朗必须停止此类活动，并充分遵守安理会通过的各项决议。

请允许我发出紧急呼吁：要脚踏实地、头脑清醒。鉴于阿曼湾事件造成局势升级风险，至关重要的是，所有相关行为体都应保持极度克制，优先走对话与和平解决之道，从而紧急促使地区局势降级。法国鼓励并支持在双方之间作出的所有调解努力。必须通过所有相关行为体的努力找到言和之路。这场危机也应成为寻求区域稳定与安全机制的机会。

《全面行动计划》如果崩溃，那将是危险的倒退，会给该地区、不扩散制度以及我们的集体安全带来不确定性和潜在深远后果。我们大家必须努力防止这种情况—否则我们都将付出代价—，并维护核协议。我呼吁在座的每一个人都支持这一目标。

如各位成员所知，法国主张采取全面办法，并得到欧洲联盟的支持，其宗旨是确保维护《全面行动计划》，同时处理伊朗核计划的长期框架以及伊朗在弹道领域和地区冲突中的行为。

鉴于目前令人担忧的事态发展，我在发言末尾谨代表法国呼吁所有利益攸关方保持克制，不再放任自流，要通过尊重和对话肩负起责任，以求找到共同点，促成局势降级。我们不要心不在焉地步入军事对抗，而要在完全政治性解决上有所作为。安理会可以放心，法国坚定致力于这一目标。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢我们今天上午所有通报者所作的富有洞察力的发言。

德国欢迎秘书长关于安全理事会第2231（2015）号决议持续执行情况的报告（S/2019/492）。该报告极大地促进了对第2231（2015）号决议遵守情况的监测，我们认为其目前的范围和方法是完全恰当的。我们也欢迎有关采购渠道活动的最新情况介绍，并仍然充分致力于采购渠道进程。必须回顾，第2231（2015）号决议支持《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）。《全面行动计划》加强《不扩散核武器条约》，是对全球不扩散架构的重要贡献，是该区域内外的重要安全资产。

现在对《全面行动计划》和国际社会维护该计划的努力来说是一个关键时刻。德国与我们的欧洲伙伴一道，仍然充分致力于《全面行动计划》及其执行，条件是伊朗继续全面遵守其根据《全面行动计划》作出的承诺。德国深感遗憾的是，美国单方面决定退出《全面行动计划》，重新实施联合国对伊朗的制裁，不再延长对伊朗石油贸易的豁免，并不再全面延长对核不扩散项目的豁免。不扩散豁免对于确保《全面行动计划》的不扩散功能至关重要，也是我们共同安全的关键。

我们对伊朗宣布不承诺遵守浓缩铀和重水储备的限制深感关切。我们紧急呼吁伊朗全面遵守其根据《全面行动计划》做出的核相关承诺，避免采取任何会导致违反这些承诺的步骤。在此基础上，德国将继续与《全面行动计划》剩余的参与方合作，确保伊朗能够从制裁减免中获得经济利益。在这方面，《支持贸易交流工具》是欧洲维护和保障《全面行动计划》的努力的一部分，正如我们今天上午听到的那样，该工具将很快投入运行。全面有效执行第2231（2015）号决议附件B各项条款的所有方面对区域和国际稳定也至关重要。我们鼓励所有国家继续采取适当步骤，确保这些条款得到尊重和遵守。

德国同意秘书长的意见，即与核交易并非直接相关的问题应在不妨碍维护协议的情况下得到解决。在核协议仍然有效的情况下，这些问题可以得到最有效的解决。关于伊朗向该区域非国家行为体转让武器，包括转让导弹技术的问题，考虑到伊朗正在进行的转让和弹道导弹活动，秘书长的调查结果令人深感严重关切。这些活动破坏该区域的稳定，也对欧洲的所有安全利益具有负面影响。

德国担心伊朗有可能继续提高其弹道导弹武库的范围和精度。我们认为，伊朗的弹道导弹研发计划仍然不符合第2231（2015）号决议附件B第3段。因此，我们呼吁伊朗不要再进行任何不符合第2231（2015）号决议的弹道导弹发射或相关活动，并且不要在这些活动中发表令人无法接受的言论。

我们关切地注意到，秘书长报告指出，伊朗向也门胡塞武装，并有可能向加沙地带的巴勒斯坦各派别转让弹道导弹技术。这种转让将违反第2231（2015）号决议，尤其是向胡塞武装的转让还有可能违反第2216（2015）号决议。在这方面，我们还想重申，第1540（2004）号决议禁止向任何非国家行为体扩散大规模毁灭性武器及其运载工具。此

外，向胡塞武装转让武器和导弹技术危及《斯德哥尔摩协定》在也门的执行。除此之外，导弹技术向越来越多的中东非国家行为体扩散是一项令人深感担忧的事态发展。如果不加以制止，这将会加剧该区域当前和未来的武装冲突。

因此，德国强烈敦促伊朗不要转让弹道导弹和导弹技术，也不要从伊朗转让任何其他武器或相关材料，充分遵守第2231（2015）号决议附件B。我们注意到秘书长在其报告中的建议，即更新、更详细的条目将有助于执行第2231（2015）号决议附件B的限制性措施。德国随时准备为按需更新所列条目事实情况和澄清其具体要求的努力提供支持。

最后，我谨再次表示，德国仍然充分致力于《全面行动计划》和执行第2231（2015）号决议。我们呼吁所有国家特别是伊朗做出更大努力，与其邻国建立信任，并在该区域发挥更具建设性的作用。我们大家，包括安理会，都必须集中精力缓和局势并开展对话，并且我们呼吁所有行为体保持冷静，努力防止任何可能导致军事升级的行动。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士介绍秘书长关于安全理事会第2231（2015）号决议执行情况的报告（S/2019/492），并感谢若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生所作的通报。我们注意到比利时常驻代表作为执行该项决议条款的安全理事会协调人所做的工作。我们赞同秘书长关于美国退出《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）和重新对伊朗实施单方面制裁一事的立场，这些行为违背《全面行动计划》和第2231（2015）号决议的目标，并削弱伊朗遵守其规定的能力。我们要再次提醒安理会，《全面行动计划》和安理会2015年7月20日一致通过的第2231（2015）号决议是全球外交和多边主义的历史性成就。它们已经证明，如果有意愿，即使是最尖锐的问题和危机也可以通过政治手段加以克服。

伊朗正在认真履行其根据《全面行动计划》框架内各项协议承担的义务。国际原子能机构总干事的多份报告证明了这一点。从这个意义上说，《全面行动计划》已经成为确保国际不扩散制度的极其重要的工具，并且伊朗是世界上接受核查最彻底的国家之一。目前，维护《全面行动计划》的唯一途径是剩余所有缔约国真诚履行其自愿承诺。在这方面，我们注意到，秘书长的报告明确证实，伊朗尽管面临相当大的挑战，仍在严格遵守其所有核相关承诺。

在每个国际论坛上，我们都一再谴责不负责任的彻底破坏协议的企图，并表示希望全球安全与稳定问题不再受制于个别国家的国内政治阴谋。不幸的是，我们的呼吁被忽视，《全面行动计划》独有的潜力遭到了破坏。美国单方面退出了《全面行动计划》并破坏了其对区域和全球安全至关重要的协议，目前正试图将责任推给其他所有人。它不仅拒绝执行自己核可的第2231（2015）号决议，而且还试图对执行安全理事会决定的其他每一个会员国施加更严厉的惩罚。另一方面，从伊朗的角度来说，它要求伊朗绝对毫无异议地履行所有义务。然而，在美国政府采取的措施中有许多类似的双重思维的例子。它在宣称没有人计划更换伊朗政权的同时威胁摧毁该政权和实施新的制裁。它呼吁对话，同时又公开宣布打算增加在该地区的军事力量。

这样的信号，即使是有经验的密码学家也无法破译，只能使情况发展到一种无法恢复的地步。

可以采取的拯救《全面行动计划》的唯一实际步骤是其余各方履行该协议所规定的义务。我们必须放弃恐惧和自私的动机，优先考虑维持《全面行动计划》可行性的任务。我们认为，不断提高赌注，为谁最关心该协议而相互抢占先机，只会导致极端的态度。对于认为解决任何国际问题的唯一途径是施加政治压力、进行经济扼杀、以及通过军事力量进行讹诈的势力，绝不能让它们占上风。

自《全面行动计划》达成之时起，其效力就取决于其所有参与者的团结和政治意愿及其对最终结果的共同关注。这意味着，今天我们还必须共同

努力，创造条件，使我们能够充满信心地解决仍然致力于《全面行动计划》的各方所面临的挑战。我们赞成维护《全面行动计划》，我们希望伊朗继续致力于该计划。但是，我们理解德黑兰对已经发展的局势深感失望，在这种情况下，它必须充分履行其义务，而不是提出任何交换建议，这就是最初能够达成此协议的原因。最严重的是，这样做的背景是华盛顿以经济制裁扼杀伊朗，更不用说军事威胁了。《全面行动计划》的各方都必须作出真正的努力，而非表面功夫，以确保伊朗理解它为何要履行其根据《全面行动计划》所承担的义务。这是德黑兰提出的合理要求。

我们遗憾地看到，该报告在伊朗导弹计划、理应从伊朗运出的武器、以及德黑兰所允许违反关于冻结资产和禁止个人旅行的第2231（2015）号决议条款的各种指控行为等方面长期缺乏证据。秘书处代表没有必要的技能或任务来进行业余检查的问题仍然存在。相信允许秘书处代表研究的各种导弹和其它武器源自伊朗的语言最终没有证明任何东西。使该问题变得更加复杂的是对秘书处不能确认的问题——即伊朗在《全面行动计划》生效后将上述导弹或某种军事无人机的机翼送到海外——持保留意见。因此，人们不禁要问：如果秘书处不能确认或提供必要的专门知识来证明存在着违反第2231（2015）号决议的行为，它是否会一直将这些主题包括在其报告中?

我们可以看到，波斯湾局势正在人为地加剧，并正在危及该区域的和平与安全以及解决那里冲突的国际努力。我们不相信所提出的证明伊朗有罪的所谓证据。总的来说，我们所得到的印象是，宣战的理由是有人凭空想象出来的。有关伊朗与基地组织和袭击油轮有关的高调言论越来越让人想起2003年3月的事件，当时捏造的说法是为了证明对伊拉克的入侵，而伊朗对油轮的兴趣应该比任何人都少。我们都知道这会带来什么后果。

我们认为，除了这些挑衅行动之外，还有其它选择。我们必须加强该区域普遍的信任气氛。我们谨指出，安全理事会在第598（1987）号决议中指示秘书长与该区域各国一道努力，采取措施加强其安全与稳定。现在比以往任何时候都更需要这项工作。俄罗斯愿意通过与我们区域伙伴和有关各方之间的接触来支持这一点。最终目标必须是形成一个真正包容各方的安全架构，涵盖该区域的每个国家。我们关于在国际保障下加强波斯湾安全的概念仍然具有现实意义，它的执行可以从举行一次由该次区域各国参加的会议开始，以期最终包括中东的其它国家。不用说，我们支持秘书长呼吁采取一切可能的步骤，以便缓和局势。

最后，我要特别强调，俄罗斯联邦仍然致力于无条件执行第2231（2015）号决议和《联合全面行动计划》的各项规定。我们支持秘书长在其报告中呼吁不得有任何可能对区域稳定产生负面影响的挑衅性言行。我们将继续努力进行旨在寻求妥协与利益平衡的对话。这是唯一的办法。只有协调一致的集体努力才能使目前局势重新得到控制。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：首先，我要感谢通报者所作的详细和富有洞察力的介绍。我国代表团同其它代表团一道欢迎秘书长关于第2231（2015）号决议执行情况的第七次报告（S/2019/492），我也要重申南非对充分执行该决议的承诺。

南非欢迎《联合全面行动计划》（《全面行动计划》），认为这是自1996年签署《全面禁止核试验条约》以来在核不扩散领域取得的最大外交成果。《全面行动计划》是一项里程碑式协议，经过中国、法国、德国、俄罗斯联邦、联合王国、美国和欧洲联盟与伊朗伊斯兰共和国12年的紧张外交努力和复杂谈判，于2015年7月14日达成。在这方面，我国代表团完全支持秘书长在其报告第2段中表明的观点，即“必须维护和巩固这些外交努力和来之不易的成果”。

南非欢迎伊朗履行了5月31日提交安理会的国际原子能机构第十五次报告所确认所有与核有关的承

诺。伊朗继续遵守《全面行动计划》各项规定仍然至关重要。重要的是，《全面行动计划》的其余各方必须充分执行并遵守该协议的各项规定。

南非深感遗憾的是，美国决定退出《全面行动计划》。此外，我们与秘书长在其报告中所表明的一样，对美国决定不延长《全面行动计划》框架内的核不扩散项目豁免的做法表示失望。我们认为，美国的决定将影响伊朗充分执行《全面行动计划》和第2231（2015）号决议各项规定的能力。应当再次指出，取消制裁，特别是对某些核相关材料的制裁，是《全面行动计划》的基本组成部分。

虽然我们赞扬《全面行动计划》作为核不扩散的一项重要工具的益处，但我们要强调指出，彻底消除核武器是确保任何情况下都不会有人使用此类武器的唯一保障。南非谨提醒安理会，核裁军与核不扩散是相辅相成的两个进程。核裁军方面缺乏进展必定会影响在核不扩散方面取得的成果。南非强调必须尊重《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）缔约国为和平目的使用核能的不可剥夺权利。

南非是无核武器区的坚定支持者，而无核武器区是推动核不扩散的主要因素之一，也是实现一个无核武器世界目标的关键基石。在这方面，我们要强调，迫切需要在中东建立一个无核武器和其它大规模毁灭性武器区。南非欢迎2018年11月大会第73/546号决定，其中确定于2019年11月召开一次建立无核武器区的会议。我们呼吁该区域所有国家真诚和积极地参与，以确保这次会议确实取得成功。南非愿重申，不扩散条约缔约国1995年审议和延期大会通过的1995年中东问题决议以及在随后审议大会上达成的其它协议将一直有效，直至我们所有人充分执行这些协议。

最后，关于该地区的更广泛安全，南非和其它国家一道，对波斯湾日益紧张的局势及其对国际和平与安全的影响表示关切。南非敦促有关各方厉行克制，不要让局势失控。安理会必须支持采取各项举措，以便不仅在波斯湾，而且在更广泛的中东地区恢复和平与稳定。

梅萨–夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏召开本次会议，并感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和若昂·佩德罗·瓦莱·德阿尔梅达大使作重要通报。我们还感谢马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使的宝贵通报，以及他作为安全理事会第2231（2015）号决议执行工作协调人所做的工作。

秘鲁高度优先重视第2231（2015）号决议的遵守和执行，安理会在该决议中核可了关于伊朗核计划的《联合全面行动计划》（全面行动计划）。我们认为，《计划》以及后续核查和监测制度体现了多边主义和外交在和平解决国际争端和维护国际和平与安全方面的价值，在这方面必须对其加以维护。我们正在安全理事会和国际原子能机构（原子能机构）理事会范围内密切关注《计划》的执行情况。在这方面，我们注意到秘书长的报告（S/2019/492），我们愿强调指出，经原子能机构核实，伊朗伊斯兰共和国一直在遵守《计划》的所有规定。

然而，同秘书长一样，我们感到遗憾的是，美国退出了《计划》，并采取了其它行动，这些行动可能妨碍各方执行《全面行动计划》和第2231（2015）号决议某些条款的能力。面对《全面行动计划》其它参与方决定继续致力于执行《计划》并支持原子能机构核查工作，我们感到遗憾的是，伊朗5月8日宣布，如果该协议其它参与方未在60天内满足其要求，伊朗将不再遵守现阶段关于浓缩铀和重水存量的限制。

另一方面，我们强调必须严格遵守该决议附件B中规定的所有限制性措施，包括进出伊朗的核能、弹道导弹和武器相关转让，以及关于冻结资产和旅行禁令的规定。具体而言，根据第2231（2015）号决议附件B第3段，我们敦促伊朗当局不要开展任何与为发射核武器设计的弹道导弹有关的活动，包

括使用此类弹道导弹技术进行发射。我们认为，至关重要的是，伊朗当局应谨慎和适度行事，铭记其弹道导弹计划的发展可能被视作挑衅和（或）军备竞赛，会在一个特别不稳定的地区加剧紧张局势。我们支持采购渠道作为一个至关重要的透明度和建立信任机制开展工作，确保转让符合《计划》和第2231 （2015）号决议的规定和目标。

我们强调，十分重要的是，安理会应保持团结，履行职责，保证充分尊重《全面行动计划》和执行第2231（2015）号决议，从而保证不扩散制度的有效性，并且维护国际和平与安全。

最后，考虑到波斯湾出现的微妙局势，我们与其他发言者一道呼吁各方谨慎行事，缓和紧张局势，通过对话解决分歧。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢今天的通报人——主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和若昂·瓦莱·德阿尔梅达大使——分别作了内容翔实的通报。也请允许我感谢马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使作为第2231（2015）号决议执行协调人所做的工作。波兰支持采购渠道和采购工作组，以及欧洲联盟的协调作用。

波兰欢迎秘书长关于安全理事会第2231号决议执行情况的第七次报告（S/2019/492）。与以前的报告一样，这是一份全面和平衡的文件。《联合全面行动计划》是上述决议的组成部分，是重要的多边外交的成就，也是全球核不扩散架构的一个关键要素。

我们欢迎国际原子能机构作出努力，根据《不扩散核武器条约》和《联合全面行动计划》，严格监测并核查伊朗伊斯兰共和国的各项承诺，从而保证伊朗核计划的和平性质。

我们注意到，国际原子能机构报告，伊朗正在有效履行其根据《计划》作出的核领域相关承诺，原子能机构本身也继续核查伊朗没有将已申报核材料转用于其它用途，也不存在未申报的核材料和核活动。不过，在此背景下，我们极为关切的是，伊朗宣布将不再遵守对浓缩铀和重水存量的限制，此外将暂停遵守铀浓缩限制和阿拉克重水反应堆现代化措施。我们赞同秘书长的意见，即这种最后通牒适得其反，无助于维护《计划》或伊朗人民的利益。在伊朗停止全面执行《全面行动计划》之后，国际社会将难以捍卫该计划。

我们呼吁伊朗避免采取可能破坏进一步执行《全面行动计划》和第2231（2015）号决议的行动，该决议现在甚至更加重要，因为这不仅涉及附件B范围内的活动。我们敦促伊朗恪守永远不寻求、发展或获取任何核武器的承诺，继续适用其《保障监督协定附加议定书》，并在不久之后正式批准该议定书。

附件B所述限制性措施是第2231（2015）号决议的组成部分，必须得到彻底执行。我们认为，各区域行为体必须做更多的工作，以求找到区域冲突的持久、和平解决办法，因为该区域的严重对抗不仅会在该区域，也会在其他地方产生极其危险的影响。在这方面，我们注意到伊朗参与向整个区域的非国家行为体提供军事、财政和政治支持。考虑到伊朗在该地区的重要作用，我们鼓励伊朗当局与国际社会开展密切和建设性合作，努力缓和中东目前的紧张局势。

伊朗的弹道导弹活动，特别是与远程导弹有关的活动，远远超出其防御目的。发射弹道导弹不符合第1540（2004）、2216（2015）和2231（2015）号决议的规定。我们同欧洲联盟其他成员一道，强调中东的紧张局势和不信任不应该进一步加剧。我们呼吁伊朗在这方面发挥建设性作用，避免无益的言论。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我们感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、欧洲联盟代表团的瓦勒德阿尔梅达大使和比利时的贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使以执行第2231（2015）号决议安全理事会协调人的身份向安理会通报第

2231（2015）号决议的执行情况。我们还感谢迪卡洛女士和贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生介绍报告（S/2019/492和S/2019/514）。

我想每个人都会同意，《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）是多边主义的历史性成就，或者用秘书长的话说，是多边主义、核不扩散、对话和外交工作来之不易的成就。在这方面，我谨强调以下几点。

第一，我们继续支持充分地整体执行《全面行动计划》和第2231（2105）号决议。我们赞扬伊朗遵守规定，迄今为止，国际原子能机构（原子能机构）的15份报告证实了这一点。我们希望伊朗将继续遵守《全面行动计划》，并与原子能机构合作履行其核查任务。我们当然对美国退出《全面行动计划》深感遗憾，这不断给该行动计划的执行带来困难。一方面，我们理解这种挑战；另一方面，我们也对伊朗打算削减其《全面行动计划》的承诺感到关切。维护《全面行动计划》符合各方的利益。因此，我们谨敦促有关各方不要采取不利于整体执行《全面行动计划》和第2231（2015）号决议的行动。我们进一步敦促《全面行动计划》的所有参与方恪守承诺，忠实履行第2231（2015）号决议规定的义务，维护该行动计划。

第二，我们大力敦促有关各方继续建设性对话，解决在解释和执行《全面行动计划》和第2231（2015）号决议时出现的分歧。实施制裁，尤其是单边制裁，本质上不是国际社会寻求的前进道路。同样，我们要求伊朗在开展活动时考虑相关关切，以保持该地区的稳定。

第三，我们应该分开处理与《全面行动计划》和第2231（2015）号决议没有直接关系的其他问题。我们需要非常谨慎地处理《全面行动计划》和第2231（2015）号决议的问题，因为其影响可能超出伊朗核计划问题。需要维持它们微妙的平衡。需要确保对《全面行动计划》问题的适当审议有助于改善该地区总体局势，这也是我们的集体义务。我们承认，该地区的局势在某种程度上影响了《全面行动计划》和第2231（2015）号决议的执行。在这方面，我们敦促各方保持克制，避免采取可能恶化局势的行动。我们有必要为全面有效执行《全面行动计划》和第2231（2015）号决议创造稳定、有利的环境。这不完全是《全面行动计划》参与方或安理会成员的责任，而是整个国际社会的责任。

最后，我要重申我们的主要目标，即确保伊朗和平利用核能，保护伊朗的合法利益。从广义上看，我们的目标是维护和平与稳定，维护法治，以便让所有人享有安全、繁荣的世界。

吴海涛先生（中国）：我感谢迪卡洛副秘书长、阿尔梅达大使和贝克斯廷大使所作的通报，对各方所做的工作表示赞赏。

伊朗核问题全面协议是业经安理会核可的多边协议，具有国际法效力，是多边主义重要成果，对维护国际核不扩散体系、维护中东地区和平稳定至关重要。当前，全面协议执行正处于关键时期。有关各方都应从大局和长远出发，继续坚定维护和执行第2231号决议和全面协议，履行各自责任和义务。

国际原子能机构已连续15次确认伊朗履行了全面协议核领域义务，安理会与“采购渠道”协调运转正常。中方赞赏伊方为执行全面协议和决议所作的努力，希望伊朗继续执行全面协议。中方希望其他各方切实履行所作承诺，尊重伊方合理要求，采取积极措施，维护全面协议权利与义务的平衡。中方对美国退出全面协议并对伊方实施单边制裁表示遗憾，呼吁各方致力于妥善解决同伊维持正常经贸合作面临的困难。

秘书长报告是决议和全面协议执行进程中的一个重要方面。报告呼吁各方共同维护全面协议、保护同伊朗自由开展合法贸易、支持“采购渠道”、维护地区稳定，中方对此表示肯定。同时，中方认为，报告应客观、平衡、全面反映决议执行情况，

充分照顾伊朗方面的合理关切，秘书处应严格按照授权和职能行事。

当前形势下，各方应慎重处理伊朗射导和空间发射问题，准确解读安理会相关决议，避免影响执行全面协议大局。

中方注意到伊朗多次阐明其导弹计划的常规、自卫性质，鼓励伊朗与各方开展平等对话，共同努力维护地区和平稳定。

中方赞赏决议执行机制协调员及其团队所作努力，注意到联合委员会近日就采购工作组工作情况向安理会提交的报告，将继续积极参与联合委员会和采购工作组的工作。

近期，中东局势持续紧张升级，形势发展令人担忧。中方呼吁有关各方保持冷静克制，坚持通过对话协商解决争端，避免任何使局势升级的行动。确保伊朗核问题全面协议得到完整、有效执行，不仅是安理会决议的要求，也是缓解当前中东紧张局势、解决伊朗核问题的现实、有效的途径。希望有关各方采取切实举措维护和执行全面协议，这符合国际社会共同利益。

中方始终主张通过政治外交手段解决伊核问题，致力于巩固国际核不扩散体系，维护国际和地区和平与稳定。近期，中方同有关各方密切协调合作，推动阿拉克重水堆改造项目取得新的重要进展。中方将继续秉持客观、公正和负责任态度，与国际社会一道，为维护和执行第2231号决议和全面协议作出不懈努力。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团热诚感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛女士、欧洲联盟驻联合国大使若昂 •瓦莱•德阿尔梅达先生以及执行第2231（2015）号决议安全理事会协调人比利时王国大使马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生提供的全面和详细的通报。

赤道几内亚共和国欢迎秘书长提交关于第2231（2015）号决议执行情况的平衡和全面的第七次报告（S/2019/492）。第2231（2015）号决议体现了安理会五个常任理事国、德国和伊朗伊斯兰共和国密集的外交努力，最终达成《联合全面行动计划》（《全面行动计划》。安理会2015年7月14日一致通过的这项决议，是国际社会不懈努力的结果，是不扩散领域的一项重要成就，也仍然是全球多边外交架构的重要组成部分。

我们继续赞扬国际原子能机构（原子能机构）所做的严谨、专业和公正的工作。原子能机构是一个自治组织，根据第2231（2015）号决议授权，负责核查和监测《全面行动计划》执行情况，为全面执行提供坚定不移的支持，并向国际社会证实对伊朗伊斯兰共和国实施有效的监督。事实上，在2016年1月至今提交安理会的多次报告中，原子能机构确认伊朗伊斯兰共和国一直在履行其根据《全面行动计划》作出的核能方面的承诺。我们欣见原子能机构确认伊朗还继续遵守《保障协定附加议定书》。

另一方面，我们继续关切地注意到美国2018年5月8日退出《全面行动计划》及随后做出的决定及其后果和影响。然而，我们呼吁伊朗伊斯兰共和国继续履行《全面行动计划》规定义务。

然而，应该指出，《联合全面行动计划》只是第2231（2015）号决议的一小部分。决议附件B所载若干条款，包括适用于进出伊朗伊斯兰共和国的核相关转让、弹道导弹相关转让和武器相关转让的限制规定，以及资产冻结和旅行禁令的规定，继续引起一些会员国的关切，特别是有第2231（2015）号决议名单所列人员违禁旅行的指控。在这方面，我们呼吁相关主管机构在适当的论坛上更新这一名单，全面和彻底分析可能证实这些指控的正反两方面任何信息，并在适当的时候向安全理事会报告其分析结果。我们敦促伊朗伊斯兰共和国适当考虑附件B问题。

增加中东紧张和加剧冲突，以及伊朗方面最近宣布不久即将超越2015年签署的核协议规定的浓缩铀限额的气氛令人震惊，我国政府对此表示严重关切。因此，我们鼓励动员区域和国际行为体维护《全面行动计划》，该计划是区域和国际和平与安全的重要工具。因此，我们通过对话和外交，呼吁伊朗伊斯兰共和国政府重新考虑这一新立场。

最后，依照我国的外交政策目标及和平与稳定的理念，我们重申我们致力于预防性外交、不干涉和尊重各国主权、独立和领土完整的承诺。因此，我们鼓励有关各方继续与《全面行动计划》参与方进行有效沟通，促进团结，为维护协议创造必要的条件。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢副秘书长迪卡洛和比利时常驻代表兼欧洲联盟驻联合国代表团团长的通报。

安秘书长的第七次报告（S/2019/492）反映了同样的关切和过去几周许多会员国越来越担心的问题。报告是在伊朗继续破坏中东稳定，不仅支持恐怖团体和代理部队，而且现在袭击商用船只的背景下出台的。秘书长报告提供的调查结果和信息，进一步证实了伊朗令人深感不安的行为。

报告详细地叙述了秘书处对在也门查获的武器及相关材料的检查结果。这些武器和材料，包括一种新型无人驾驶飞行器和一艘新型无人水面船只，显然是伊朗制造的。检查结果否定了他们反复使用的借口，即这些武器在第2231（2015）号决议通过前已被运入也门武库。显然不是。

伊朗支持的团体现在还在公开谈论他们继续从德黑兰获得的军事援助，这违反联合国武器禁运。报告援引哈马斯领导人叶海亚•辛瓦尔和圣城旅一发言人5月的一次电视讲话，两人在讲话中都提到伊朗向哈马斯和加沙地带巴勒斯坦伊斯兰圣战组织运送军用物资。根据第2231（2015）号决议规定的武器禁运，所有会员国都必须采取必要措施，防止从伊朗转让武器，除非得到安全理事会的批准。

协调伊朗的军事支持活动的是伊斯兰革命卫队圣城部队指挥官卡西姆•苏莱马尼少将。报告指出，尽管有第2231（2015）号决议规定的旅行禁令，但此人继续在中东自由旅行。这不是秘书长第一次向安全理事会报告这位少将的旅行情况。报告指出，其他被指定的伊朗官员也违反旅行禁令出行。这种违反禁令的情况持续多年，证明第2231（2015）号决议附件B所载的限制措施执行不力。

同时，我们看到伊朗如何通过威胁国际航运和空域、致使也门境内暴力旷日持久以及支持恐怖团体和代理人在中东各地扩张等方式破坏该地区稳定的具体例子。我们从这些数据中得出的结论是，伊朗公然违反安理会决议，继续将武器运送到中东各地。

5月8日，伊朗宣布它将采取步骤停止履行某些核心核承诺——多数人同意，此举可能会损害该地区内外的和平与安全。伊朗说，它这样做的第一步是，它计划到6月27日将其低浓缩铀储存量扩大到300公斤以上。伊朗还说，如果它提出的条件得不到满足，它还将恢复完全能够生产钚的阿拉克核反应堆项目，开始进行更高浓度的铀浓缩。国际原子能机构（原子能机构）已经报告，伊朗安装了更多先进离心机，并且正在运行这些离心机，运行离心机的数量违反了伊朗同意对此类机械试验施加的限制。

伊朗在采取这些步骤的同时，甚至拒不承认它隐藏和保存了世人所不知道的秘密核武器档案。假如以色列未将该档案从伊朗取出，该档案就会成为知识来源，假如伊朗政权决定重启其以前的核武器计划，伊朗科学家就可加以利用。伊朗的所作所为完全适得其反，将会使它更加孤立。值得指出的是，第2231（2015）号决议为安理会处理伊朗不履行其核承诺的严重行为提供了机制。

决不能以维护一项并未完全切断伊朗发展核武器之路的协议为名，来淡化伊朗藐视安全理事会以及威胁全球和平与安全的放肆行为。伊朗的挑衅行

为一直没有间断，而且它为每次挑衅——从使用弹道导弹技术的发射，到购买违禁物品，到支持胡塞武装，到公然违反武器禁运——寻找的借口都令人难以置信。伊朗经济困难的责任在于德黑兰，不论是严重的经济管理不善、腐败，还是将资金转用于在该地区各地穷兵黩武，都是这一困难的起因。伊朗自身行为造成了伊朗经济下滑。

有一种说法是，伊朗的经济困难是美国造成的。这一谬论离题万里，超出了第2231（2015）号决议附件B的主旨范围。报告中提到其他国家政府试图绕过这些措施，这是不适当的。秘书长的报告详细概述了一些重要事实：伊朗的武器和相关材料越界出现在该地区冲突区内；伊朗的导弹和相关技术打击的是民用目标；伊朗的恐怖主义代理人真主党和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织正在公开谈论伊朗向他们提供的支持。有谁真的相信伊朗不是这些转让的幕后主使?

美国已表明它愿意与伊朗进行对话，以谈判一项更有利于国际和平与安全的协议。但同时，当伊朗对该地区我们的伙伴和海湾的商船实施袭击时，我们不会——而且安全理事会也不应——坐视不管。我们打算尽全力遏止伊朗的邪恶行为，包括通过更新第2231（2015）号决议所设制裁制度加以遏制。正如秘书长的报告所强调的那样，这些制裁对于确保执行是必要的。我们希望，我们在安理会的伙伴将加入我们的行列。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我现在谨以我国代表的身份发言。

首先，我谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士和欧洲联盟代表团团长的通报。

正如秘书长所指出的那样，《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）是多边主义的杰作。它尤其是核不扩散的重大成就之一。正如国际原子能机构（原子能机构）刚刚第十五次确认的那样，自三年多前生效以来，它保障了伊朗核计划纯属和平性质。它也是12年基于对话和尊重各方的密集外交活动的结果。《联合全面行动计划》不止是一项核协议；它还是一种建立信任工具。

我们同欧洲伙伴一样关切伊朗在弹道领域的活动。我们呼吁伊朗不要开展这种违背第2231（2015）号决议的活动，特别是弹道导弹发射。这些活动加深猜忌，而且只会促使该地区紧张状况加剧。

我们对伊朗加剧地区动荡的活动感到关切，这些活动包括向该地区国家和非国家行为体、特别是也门胡塞武装转让导弹和武器。我们呼吁伊朗遵守安理会所有相关决议，并就这些关切进行认真对话，包括与该地区其他行为体进行对话。

让我回到核协议上来。同秘书长和安理会成员一样，比利时感到遗憾的是，美国退出了《联合全面行动计划》。比利时还感到遗憾的是，美国重新实施了单边制裁，最近还取消了核领域的豁免，这不仅使伊朗，而且还使联合国其他会员国——《全面行动计划》的参加国和非参加国——无法履行根据由安全理事会所有成员商定并得到国际社会绝大多数成员支持的第2231（2015）号决议所作的承诺。

比利时极为关切的是，伊朗宣布不遵守其一些承诺。我们理解伊朗困难的经济状况，但是，像我们的欧洲伙伴一样，我们反对采取“你减我也减”的做法，并呼吁伊朗充分遵守第2231（2015）号决议，包括该决议附件B规定的限制性措施。

比利时呼吁各方保持克制。废除一项行之有效的核协议不会使我们能够更好地讨论区域问题，也不会立即解决有关协议已经涉及的风险问题。我们还呼吁各方不要低估这样做会给整个现有和未来不扩散制度造成的适得其反的毁灭性后果。要想不扩散和解决冲突，就必须充分遵守《联合国宪章》，集体共同谈判制定解决方案。没有任何可信的其它办法能够替代这个办法，这是安全理事会的根基所在。没有任何可信的其它计划能够替代《联合全面行动计划》，我们的责任是维护它。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢各位通报者今天的介绍，并感谢他们为履行各自职能而辛勤工作。

首先，我们要支持《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）的执行工作。《全面行动计划》是多边主义、外交和对话的成果，也是不扩散制度的一个突破。同样，我们谨强调国际原子能机构（原子能机构）正在做的值得称赞的监测工作以及它为确保核能仅用于和平目的所作的努力。

本着这一精神，我们欢迎各方对充分和有效执行《全面行动计划》展现的承诺和决心。《行动计划》尽管面临巨大挑战，包括美国的退出，但仍行之有效，能够实现其所确立的首要目标。美国的退出给《计划》的执行带来了重大挑战，并造成了直接影响伊朗人民的经济限制。我们还满意地注意到，自《全面行动计划》生效至今，原子能机构发布的所有报告都表明，伊朗遵守了其依照《计划》和《原子能机构保障监督协定附加议定书》所作的承诺，并处于世界上最严格的监测和核查制度之下。

然而，我们对秘书长第七次报告（S/2019/492）提供的信息和各国提出的指控感到关切，这些指控针对伊朗违反第2231（2015）号决议附件B第3段所作规定的活动，特别是试飞能够携带核武器的弹道导弹、对其他邻国发射弹道导弹以及向中东冲突中各国转让伊朗制造的武器和无人驾驶飞行器等。我们同样对涉及向中东许多受冲突影响的国家转让武器——伊朗制造的无人驾驶飞行器——的活动感到关切。因此，我们呼吁伊朗不要采取可能损害该协议的措施，比如参与破坏该区域稳定的敌对活动以及发表侵略性言论，这可能导致《联合全面行动计划》签署国和国际社会其他成员之间的不信任。伊朗还应停止采取违反第2231（2015）号决议规定的义务的行动。

我们感到关切的是，伊朗当局发表声明称，如果《联合全面行动计划》的其他参与方不满足其要求，它将不再承诺遵守该计划中对其浓缩铀和重水储量的限制，并将暂停遵守铀浓缩限制，暂停执行升级阿拉克重水反应堆、使之现代化的措施。

我们对这一局势感到遗憾，希望伊朗坚守迄今所展现的承诺，继续全面切实地遵守该协议和第2231（2015）号决议的规定。此外，我们赞同秘书长呼吁各国使用并全力支持采购渠道，因为该机制对于建立信任和提高透明度至为关键。

最后，我们呼吁该协议各方继续发扬迄今所表现出的合作精神。在这方面，我们强调，欧洲国家发挥了令人称道的作用——为确保协议中的承诺得到遵守，它们执行促进经济活动的措施，包括解除制裁，以期给伊朗人民带来经济利益。

《联合全面行动计划》如果失败，将给不扩散和国际安全造成负面影响，因此，我们必须努力确保维护该计划，因为这是该协议签署国和联合国其他会员国的共同责任。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在以科威特代表的身份发言。

首先，我谨感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士全面介绍秘书长关于第2231（2015）号决议执行情况的半年期报告（S/2019/492）。我也感谢第2231（2015）号决议执行工作协调人、比利时代表的通报以及欧洲联盟代表以联合委员会的名义所作的通报。

鉴于我们在“不扩散”项目下举行本次会议，科威特国再次强调我们在与核不扩散和裁军有关的所有问题上所持的坚定的原则立场，即，我们谴责使用核武器和所有大规模毁灭性武器的行为，此种行为严重违反国际法。只要存在此类武器，就不可能实现世界和平、安全与稳定。

基于这一原则和一贯立场，我们欢迎第2231（2015）号决议获得通过，尽管我们知道，该协议并未解决该区域依然不安全、不稳定、紧张局势日益升级的国家的所有关切。然而，我们之所以选择

支持《联合全面行动计划》，是因为我们坚信多边主义，完全致力于执行联合国的各项决议，致力于实现中东的安全与稳定。

中东区域继续遭受不稳定和不安全之苦。目前，那里的局势高度紧张，已危及国际航道和燃料供应。谈到海湾最近的事态发展，我们欢迎安理会两天前向媒体表达的一致立场，即，谴责袭击油轮这一违反国际法、对国际和平与安全构成危险威胁的行为。

我们拜读了秘书长的本次报告，并欢迎其内容，即，如国际原子能机构（原子能机构）第十五次报告所证实，伊朗继续履行其与该国核计划有关的承诺。伊朗必须继续履行其根据《联合全面行动计划》作出的所有承诺，包括遵守该计划中对浓缩铀的限制，遵守《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）及其与原子能机构签定的全面保障监督协定，以及批准附加议定书，确保伊朗保持无核武器国家的地位。

根据第2231（2015）号决议的规定，秘书长的报告不只涉及与核问题有关的方面，而且还跟踪弹道导弹技术活动和常规武器转让管制措施的执行情况。我们对报告所载袭击沙特阿拉伯王国所用弹道导弹以及在国际水域缉获的武器的规格和来源等信息感到关切。

尽管秘书处未能确定报告中提到的导弹和武器的转让日期，但这是一个危及国际和区域和平与安全的极其严重的问题。我们谴责一再通过发射弹道导弹袭击沙特阿拉伯王国的行为，这一行径损害了沙特阿拉伯的安全，并危及该国平民的生命。最近的一次袭击以艾卜哈国际机场为目标。我们全力声援沙特阿拉伯王国，支持采取一切必要措施维和该国的安全和稳定。

我们还回顾，阿拉伯国家联盟曾作出相关决定，要求伊朗停止一切损害该区域各国安全和利益的活动，同时采取步骤与其邻国增进互信，并在与邻为善、合作、相互尊重和不干涉内政的基础上与这些国家建立关系。

最后，科威特国强调，安全理事会必须继续承担起全面追踪第2231（2015）号决议执行情况的责任，确保伊朗和其他国家不仅履行其核不扩散方面的义务，而且履行该决议规定的其他领域的义务。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请伊朗代表发言。

塔赫特·拉万奇先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你组织本次会议，讨论一个对整个国际社会十分重要的议题，即《联合全面行动计划》。秘书长曾指出，该计划表明多边主义取得成功，是对话和外交方面的一项重大成就。

如安理会所知，《联合全面行动计划》基于两大支柱：一是伊朗作出的与核有关的承诺；二是其他参与者作出的应该给伊朗带来经济利益的承诺。国际原子能机构（原子能机构）负责核查和监测伊朗履行核相关承诺的情况，它正在这样做。原子能机构连续15份报告均证实，伊朗一直在全面履行其承诺。因此，第一个支柱已完全实现，达到了可能的最高标准。

但是第二根柱子呢？实现了吗？这一支柱由两个互为补充的承诺组成：解除制裁和促进与伊朗正常的经贸关系。《联合全面行动计划》两次就这一事实作出明确规定。该计划指出：

> “《联合全面行动计划》将全面解除所有涉及伊朗核计划的联合国安全理事会制裁、多边制裁和各国的制裁，包括在贸易、技术、金融和能源领域的准入方面采取的步骤”。

同样，第2231（2015）号决议强调，“《全面行动计划》有利于推动和促进与伊朗发展正常的经济和贸易联系及合作”。此外，该决议“着重指出，根据《联合国宪章》第二十五条规定，会员国有义务接受和执行安全理事会的决定，

“2.促请所有会员国、区域组织和国际组织采取适当行动支持执行《全面行动计划》，包括采取与《全面行动计划》和本决议提出的实施计划相应的行动，不采取不利于履行根据《全面行动计划》作出的承诺的行动。”

由于安全理事会的制裁只能由安理会自己取消，因此该机构通过第2231（2015）号决议并根据《宪章》第七章采取行动，终止了对伊朗的所有制裁。关于多边制裁，根据《全面行动计划》，欧洲联盟（欧盟）及其成员国承诺通过“一项欧盟条例，……终止……欧盟所有与核相关的经济和金融制裁”。同样，在国家制裁方面，根据《全面行动计划》，美国承诺“停止实施法定核相关制裁”。

此外，根据《全面行动计划》，欧盟及其成员国和美国将“避免采取任何特别旨在直接对与伊朗的贸易和经济关系正常化产生不利影响的政策”，也不会“破坏《全面行动计划》的成功实施”。此外，根据《全面行动计划》，美国将“真诚地尽最大努力维持《全面行动计划》，并防止干扰伊朗实现解除制裁所产生的全部惠益”。

但是，实际上发生了什么？美国退出了《全面行动计划》并实施非法制裁，使得《全面行动计划》对伊朗的惠益几乎完全无效，这当然明显违反了美国根据《全面行动计划》所作的承诺，也违反了第2231 （2015）号决议规定的义务。

美国还继续肆无忌惮地威胁其他国家，要么违反第2231（2015）号决议，要么面临惩罚。安理会一个常任理事国的这一不负责任的行为是本机构历史上前所未有的，是对第2231（2015）号决议的正面攻击，违反了《联合国宪章》和国际法，进一步削弱了对安理会的信任和信心。因此，美国自己不履行第2231（2015）号决议规定的义务，不允许伊朗执行《全面行动计划》的某些部分，并阻止其他国家履行该决议规定的义务。

然而，在美国退出后的一年里，伊朗的唯一反应是应《全面行动计划》其余参与者、主要是欧洲三国的请求，周复一周、月复一月地给它们机会来补偿美国退出所造成的后果。然而，伊朗的善意和最大限度的克制，以及其他参与者寻求切实可行的解决办法的一再承诺，都没有产生任何具体结果。

由于美国的经济战争及其所谓的“施加最大压力政策”，包括企图将伊朗的石油出口削减至零并中断与伊朗的自由贸易，伊朗为通过奉行其战略耐心政策来维护《全面行动计划》付出了沉重的代价。实际上，《全面行动计划》已经成为一项只有一方遵守的协议。多边协议不能由单方面实施。伊朗为了维护该核协议做了大量的工作，而且远远多于其公平份额。伊朗不能也不会再独自承担维护《全面行动计划》的所有负担。

因此，为了保护伊朗人民的安全和国家利益，并恢复《全面行动计划》的平衡，伊朗于5月8日决定在其计划的第一阶段，限制履行其有关两种情况的承诺，即关于《全面行动计划》中确定的浓缩铀和重水的储备水平。与此同时，我必须强调，这一决定完全符合《全面行动计划》第26和36段。根据这两段，在重新实行或重新实施制裁或实施新的核相关制裁的情况下，伊朗将有权利”全部或部分停止履行其根据《全面行动计划》所作的承诺”。

事实上，正如伊朗伊斯兰共和国总统所指出的那样，这是美国退出《全面行动计划》并重新实施其非法制裁一年后伊朗可以采取的最低限度的措施。根据伊朗的决定，如果《全面行动计划》的其他参与者和整个国际社会在60天内没有采取适当的实际措施，伊朗将在其计划的第二阶段被迫“暂停遵守铀浓缩限制和阿拉克重水反应堆现代化措施”。

正如我国最高国家安全委员会的声明所述，伊朗伊斯兰共和国真诚地进行了谈判，真诚地同意缔结《全面行动计划》，真诚地履行了其承诺，并在美国退出后，为《全面行动计划》其余参与者提供了足够的时间以善意地承担其责任。《全面行动计划》其余参与者、特别是欧洲三国，现在必须要么

通过采取及时、充分、认真和实际的步骤以维护目前岌岌可危的《全面行动计划》来显示其善意，要么与美国一起对任何可能的后果承担全部责任。

虽然伊朗决心坚决捍卫其利益，反对美国的经济恐怖主义及其所有恶意的阴谋和计划，但如果我们希望我们的世界由法治而不是强权统治、由逻辑力量而不是武力逻辑来治理，国际社会也应该抵制美国的欺凌和无法无天行为。我们不应该让美国的捏造、虚假信息或欺骗来设定议程。

一个例子是，美国对伊朗与第2231（2015）号决议有关的导弹计划造谣中伤并大声反对。伊朗的导弹设计为运载常规弹头，而不是为了能够运载核武器。因此，它们不属于第2231（2015）号决议的范围。发展常规弹道导弹计划是国际法规定的固有权利，不受第2231（2015）号决议的禁止或限制。伊朗伊斯兰共和国生活在中东这样一个动荡的地区，像任何其他国家一样不会损害其安全或常规防御能力。

美国官员声称，制裁并不是为了伤害伊朗人民，但实际上情况恰恰相反。制裁基本上是为了伤害公众，尤其是那些弱势群体，如妇女、儿童、老人和病人。制裁伤害穷人多于富人，伤害病人多于健康人，伤害婴儿和儿童多于成人。简而言之，最弱势者受害最深。例如，因病情严重而需要稀缺而昂贵的药品和先进的医疗设备（在大多数情况下，这些药品和设备必须进口）的病人遭受的伤害最大。

仅举成千上万中的一个例子：一名38岁的伊朗妇女亟需某种在伊朗无法获得的药物。1987年，在两伊战争期间，当她7岁时，她所居住的一座伊朗边境城市的一个街区遭到轰炸，她被一些西方国家提供给萨达姆•侯赛因的化学制剂炸伤。为了正常呼吸，她需要某种现在不能进口的药物，因为美国尽管声称这种情况可以免受制裁（但实际上却没有），封锁了所有可能的途径。这才是不伤害伊朗人民的真正含义：真正的虚伪。美国正在将食品和药品用作针对平民的武器，这清楚地表明了在对整个国家实施集体惩罚，构成危害人类罪，因此需要承担国际责任。

现在，让我们深入探讨一下美国人关于无条件谈判的主张，以及他们对我国以外交手段回应外交手段的要求。他们说的无条件外交和谈判是什么意思？对他们来说，外交意味着退出一项被全球公认为多边主义重大成就的协议；意味着违反《全面行动计划》和第2231（2015）号决议，重新实施制裁；意味着惩罚执行该决议的其他国家；意味着所谓的最大压力政策；意味着一项接一项实施制裁；意味着对整个国家实施集体惩罚；意味着对整个国家发动真正、全面的经济战争；意味着经济恐怖主义；意味着军事冒险和派遣间谍无人机进入伊朗领空；意味着在波斯湾集结更多军事力量；意味着设计更多的阴谋来分裂本区域各国，并在它们之间进一步制造紧张局势，以便向本区域出售更多武器。这方面的例子不胜枚举。

正如我国历史所证明的那样，我们是一个抵制侵略、恐吓和胁迫的国家。相反，我们对文明行为、尊重和诚实作出善意的回应。信任是进行有意义对话的主要先决条件和最低要求。这只能体现在行动上，而不是欺骗性的甜言蜜语。只要存在非法制裁，就不能指望人们相信真诚和真正对话的提议。

最后，我们对秘书长报告（S/2019/492）的意见载于我昨天给阁下的信中，这封信涵盖了我们对我今天发言中没有谈到的问题的看法。

最后但同样重要的是，今天美国代表再次重复了美国对伊朗的一些毫无根据的指控。由于我国已经通过外交部或在相关国际论坛对这些指控作出了回应，我不想回答他们，因为他们不配。然而，有一些指控是在我们出席的本次安全理事会公开会议上首次提出的。我也必须正式表明我国对这些问题的看法。

关于美国的间谍无人机，正如我在6月20日给秘书长和安全理事会主席的信中提到的那样，我们掌握的关于无人机入侵路径和地点的可信、详细和准确的技术信息毫无疑问地表明，该无人机被击落时正在伊朗领水上空飞行。我们这里有地图清楚地显示无人机进入了我国领空四英里深处。6月21日，从伊朗领水取回了被击落无人机的碎片，并向媒体进行了展示。关于这一事件，伊朗根据《联合国宪章》第五十一条采取了自卫行动，完全符合国际法。美国必须为其不法行为承担责任，而不是否认可信的技术信息。

关于油轮事件，我们已经反驳了美国毫无根据的说法，这种说法是美国仇视伊朗运动的一部分，美国通过该运动进行欺骗，捏造和歪曲事实。美国在这方面的说法甚至没有得到某些最亲密盟友的支持。今天，本区域的一个国家与美国的说法拉开距离，正式表示，它无法问心无愧地指责任何国家，因为它没有证据。捏造事实或责备他人都不能改变现实。美国必须停止在广大波斯湾地区进行军事冒险和栽赃嫁祸的行为。

中午12时05分散会。